

# Jaarstukken 2022

20-10-2023

## 3.7 Onderhoud kapitaalgoederen



### 3.7.1 Inleiding

De gemeente Ouder-Amstel heeft een oppervlakte van 25,78 km<sup>2</sup>, waarvan 1,65 km<sup>2</sup> water. Van het totale grondoppervlak beheert de gemeente 5%. Een groot vermogen is geïnvesteerd in kapitaalgoederen in de vorm van wegen, openbare verlichting, riolering, groen, water, sportvoorzieningen en gemeentegebouwen. Deze kapitaalgoederen dragen bij aan de leefbaarheid van de woonomgeving.

Het onderhoud van deze goederen is van groot belang daarom is het onderhoud grotendeels vastgelegd in een beeldkwaliteitsplan en in meerjarenplannen. In deze paragraaf wordt per onderwerp ingegaan op de notities en plannen waarin het beleidskader is aangegeven, de stand van zaken en de voornemens voor de komende periode. Hiermee geven we inzicht op welke wijze het onderhoud van de gemeentelijke kapitaalgoederen wordt geborgd. Daarnaast geven we in deze paragraaf inzicht in het beleid over het onderhoud van onze kapitaalgoederen en de financiële consequenties daarvan.

Wettelijk kader hiervoor is artikel 12 van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en gemeenten (BBV).

### 3.7.2 Integrale openbare ruimte Uitgangspunten Assetmanagement

Uitgangspunt binnen Assetmanagement is het Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR). Dit beleidsplan geeft op strategisch niveau weer aan welke negen thema's de openbare ruimte een bijdrage kan leveren. Denk hierbij aan gezondheid, klimaatadaptatie en biodiversiteit. Met dit plan wordt integraal afgewogen welke projecten op welke punten bijdragen aan de openbare ruimte. De gestelde eisen zijn

uitgewerkt in de beheerplannen waarin staat hoe het dagelijks en planmatig onderhoud wordt uitgevoerd en welk budget daarvoor nodig is.

Voor het planmatig onderhoud van de openbare ruimte is een Reserve Openbare Ruimte gevormd naast de Voorziening Riolering en de Reserve Gebouwen. Met behulp van Assetmanagement wordt de buitenruimte gemonitord (Asset betekent kapitaalgoed). Op basis van maatschappelijke effecten, risico's en kosten worden planmatige- en vervangingsinvesteringen ingepland en uitgevoerd.

### Wettelijke en beleidskaders

Hieronder een overzicht van de wettelijke en beleidskaders:

Objecten	Wettelijke kader	Beleidskader		Jaar van vaststelling
		BOR*	Overige	
Openbare ruimte		*	Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR)	2020
Openbaar groen	Wet Natuurbescherming	*	Visie groenbeleid	2011
			Bomenverordening	2016
			Groenbeheerplan	2018
			Hondenbeleid	2010
Begraafplaats		*	Beheersverordening	2010
			Karsenhof	2014
			Legesverordening	2022
Wegen	Wegenwet	*	Richtlijn CROW, ASVV	2019
			Effectgestuurd beheerplan wegen 2019-2028	2019
Civiele kunstwerken	Wegenwet, NEN 2767-4	*	Effectgestuurd beheerplan civiele kunstwerken 2019-2028	2019
Straatmeubilair				
Ondergrondse containers			Beleidsregels voor locatieplannen van ondergrondse containers	
Verkeersborden	WVV RVV BABW	*	Richtlijnen CROW	
Speeltoestellen	Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen		Speelbeleidsplan 2020-2030	2019
Kabels en leidingen	INSPIRE WION APV Telecommunicatiewet		Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Ouder-Amstel  Handboek Kabels en Leidingen Ouder-Amstel	2017
Watergangen	Waterwet Keur AGV	*	Handboek Onderhoud Oppervlaktewater	2018
Sportvelden			Sportbeleid	2017
Riolering	Wet Milieubeheer Waterwet		GRP	2018

Objecten	Wettelijke kader	Beleidskader		Jaar van vaststelling
		BOR*	Overige	
Gebouwen	Gebruiksbesluit		Nota Vastgoed Ouder-Amstel 2015-2019 Accommodatiebeleid Beleid onderwijshuisvesting	2015

\*BOR kwaliteitsniveau benoemd in beeldkwaliteitsplan 2011

### Groot onderhoudsprojecten 2022

Als de kapitaalgoederen versleten raken moeten ze worden vervangen of vernieuwd. Het beheer en de inrichting van de buitenruimte worden sinds de vaststelling van het IBOR in 2020 uitgevoerd volgens de doelstellingen van het IBOR. De vastgestelde beheerplannen per asset zijn aan de hand van de methode effectgestuurd beheer opgesteld zodat transparant is welke locaties als eerste aangepakt worden met planmatig onderhoud en waarom.

In 2022 is een aantal integrale groot onderhoudsprojecten gestart en/of uitgevoerd, hieronder de belangrijkste:

Project	Voortgang
Rijksstraatweg	In 2022 is er volop gewerkt aan de riolering, groeiplaatsverbetering, fietspaden, parkeervakken en trottoirs. Voor de delen die gereed zijn is ook het groen aangeplant. De werkzaamheden aan de trottoirs, fietspaden, parkeervakken, riolering en het groen vindt plaats tot medio mei 2023. Het hele werk is naar verwachting begin derde kwartaal 2023 gereed.
Koninginnenbuurt	In 2022 volop gewerkt aan de complete reconstructie. De nieuwe riolering is in 2022 geheel gereed gekomen en momenteel wordt gewerkt aan het opbouwen van de laatste straten. Het groen is grotendeels in 2022 aangebracht en het resterende volgt in 2023. Verwachting is dat het project in maart 2023 wordt opgeleverd.
Onderzoekstraject integrale ophoging Benning	In 2022 gestart met het archiefonderzoek en het voeren van gesprekken met externe geotechnisch adviesbureaus. Eind 2022 offerte ontvangen voor onderzoek en advies van ophoogvarianten. In januari 2023 wordt opdracht gegeven hiervoor. Zodra de veldonderzoeken op locatie voor de bewoners zichtbaar gaan worden, worden de bewoners vooraf schriftelijk geïnformeerd over deze werkzaamheden met daarbij algemene uitleg over de start van het integrale ophoog project.
Raadhuislaan-Vondelstraat	De Raadhuislaan en de Vondelstraat is herstraat met deels nieuwe materialen. Rondom het gemeentehuis is het aanwezige natuursteen vervangen voor klinkermaterialen in verband aanhoudende klachten over verminderde stroefheid van het bestaande natuursteen.
Hoger-Einde Noord	In overleg met een werkgroep van bewoners een voorlopig ontwerp samengesteld en door het college vastgesteld. Dit ontwerp is uitgewerkt in een voorlopig ontwerp en in de inspraak geweest. De inspraakreactie van de bewoners zijn worden waar mogelijk verwerkt in het definitief ontwerp. De werkzaamheden aan het Hoger-Einde Noord kunnen worden uitgevoerd nadat de Waternet gereed is met de dijkophoging van de Binnenweg en de provincie Noord-Holland klaar is met de aanleg van de nieuwe brug over de Amstel.
Binnenweg	In samenwerking met Waternet is de scope van de dijkophoging en de inrichting van de nieuwe Binnenweg bepaald. Waternet werkt dit verder uit in een bestek en begeleidt het aanbestedingsproces. Waarbij we kunnen vermelden dat het huidige budget op dit moment niet toereikend is. Wellicht na een gunstige aanbesteding dat het tekort kleiner wordt.

### 3.7.3 Assetbeheer 2022



#### **Groen**

Groen onderscheid zich van andere kapitaalgoederen omdat groen het enige levende kapitaalgoed is. Dit maakt dat het anders beheerd wordt en ook dat de waardeverandering van de investering anders verloopt. Bij andere kapitaalgoederen begint de waardedaling direct na de aanleg. Bij groen stijgt de waarde doordat het groen zich ontwikkelt om pas na verloop van tijd, wanneer de kwaliteit minder wordt, weer te gaan dalen.

De budgetten voor dagelijks onderhoud zijn toereikend om te kunnen voldoen aan het vastgestelde onderhoudsniveau.

#### **Wegen**

##### **Dijkophogingen en dijkverzwaringen**

De gemeente Ouder Amstel is omgeven door een flink aantal dijken. Waternet heeft van het hoogheemraadschap AGV opdracht gekregen om de hoogte en stabiliteit van de dijken op orde te maken. Het betreft hier de Rondehoep West, Rondehoep Oost en Waver, de Binnenweg. Er wordt gewerkt conform het handboek "samenwerken op Dijken". De engineering wordt door Waternet uitgevoerd en in samenwerking met Duo+ technische uitgewerkt tot bestekken. De weginrichting is in overleg met bewoners en conform het mobiliteitsplan opgesteld. Waternet gaat in het eerste kwartaal naar verwachting het werk aanbesteden.

Waternet is ook begonnen met de engineering van de noodinlaat aan de Rondehoep West waar Duo+ nadrukkelijk bij betrokken is en een bijdrage aan de engineering levert.

##### **R-net halte Burgemeester Stramanweg**

De provincie Noord-Holland heeft een ontwerp en een kostenraming opgesteld voor het aanpassen van de R-net halte waarbij de uitbreiding van het fietsparkeren de meeste

aandacht heeft. De gemeente heeft hierin een financiële bijdrage voor de uitvoering aan de provincie toegezegd. Door de personele omstandigheden bij de provincie Noord-Holland heeft dit project ernstige vertraging opgelopen.

### **Going concern**

De jaarlijkse weginspectie is uitgevoerd en geanalyseerd. De meerjarenplanning voor het planmatig onderhoud en investeringen is hiermee aangepast en financieel inzichtelijk gemaakt.

### **Civiele kunstwerken**

#### **Bruggen, beschoeiing tunnels en viaducten**

Zowel het dagelijks als het planmatig onderhoud is uitgevoerd conform het effect gestuurd beheerplan 2019-2028. Doordat de aanbesteding voor het schilderen van de Jan Benningbrug langer heeft geduurd, kunnen de werkzaamheden in 2023 worden afgerond. Het gehele areaal civiele kunstwerken is in 2022 geheel opnieuw geïnspecteerd conform de NEN-2767-4. De kosten hiervoor (€ 6.000) zijn hoger uitgevallen in verband met een hoger uurloon van de inspecteur. Daarnaast zijn er meer reparatiewerkzaamheden noodzakelijk geweest aan de fundatiepalen van de brug Reijgerseiland. Hierdoor is het budget hiervoor met € 10.000 overschreden. De tweede fase van het vervangen van de beschoeiing en herstellen van de bruggetjes van ATV Natuurgenot is conform planning en binnen budget uitgevoerd.

#### **Openbare verlichting**

Naast het vervangen van de armaturen voor LED-verlichting conform het vastgestelde Beheerplan openbare verlichting 2019-2028, is er ook gestart met het uitvoeren van de NEN 3140 voor de OV-voedingskasten. De maatregelen die uit deze rapportages komen worden in 2023 uitgevoerd. Het OV-onderhoudscontract loopt 2022 af. Het contract is met een Europese aanbesteding in 2022 opnieuw aanbesteedt. Doordat de aanbesteding moeizaam is verlopen, start het nieuwe contract in maart 2023 en wordt er nu gebruikgemaakt van een overbruggingsovereenkomst.

#### **Begraafplaatsen**

Het onderzoek naar de mogelijkheden voor de aanleg van een veld voor het verstrooien van as heeft ertoe geleid dat daarvoor in het nog op te stellen beheerplan voor de begraafplaats een voorstel gedaan wordt.

Knelpunten bij het begraafplaatsonderhoud zijn geïnventariseerd en worden ook verwerkt in het nog op te stellen beheerplan.

Er is een aantal graven geruimd waardoor er voor de komende jaren weer voldoende plaatsen beschikbaar blijven.

Het certificaat LOB Kwaliteitstoets 2022 van de Landelijke Organisatie Begraafplaatsen, is behaald. Het certificaat is twee jaar geldig en geeft aan dat zaken als administratie, personeel, organisatie, dienstverlening, beheer, exploitatie en duurzaamheid op voldoende niveau zijn.

#### **Water en Riolering**

In 2022 zijn de reconstructies van de openbare ruimte Rijksstraatweg en de Koninginnenbuurt in uitvoering gegaan. De riolering en wegen zijn waterrobuust (klimaatadaptief) ontworpen. Daarnaast worden er maatregelen genomen om het grondwater op peil te houden bij langdurige droge periodes. De aanleg van het rioolstelsel Koninginnenbuurt is afgerond. Na de inspectie van de drukrioolgemalen

in 2021 is begonnen met het vervangen van de afgekeurde onderdelen, deze werkzaamheden lopen door in 2023. Er is 6 km riool geïnspecteerd. Het proces om te komen tot een nieuw Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) is gestart. Dit gaat Water en rioleringsprogramma (Wrp) heten en wordt in 2023 aan de raad ter goedkeuring aangeboden.

### **Speelplekken**

De speeltoestellen en de speelterreinen krijgen jaarlijks een grondige inspectie om de veiligheid te garanderen en te voldoen aan het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen. Naast deze inspectie worden ook, na tussentijdse constatering of na meldingen van bewoners, herstelwerkzaamheden uitgevoerd.

In 2022 zijn de volgende speelplekken gerenoveerd vanuit het vervangingsprogramma voor de speelplekken: Roosmarijnhof, Swanevelt en Reinier Noomsstraat. Verder is in het Zonnehof gebied een buitensportplek gerealiseerd. Voor de speelplek in 't Ven is in 2022 het participatietraject uitgevoerd. Deze speelplek wordt begin 2023 vervangen. Eind 2022 is begonnen met de participatie voor de bovenbuurtse speelplek Jan Benninghweg. Deze speelplek wordt medio 2023 gerealiseerd. De renovatie van de speelplek op het Sluisplein wordt tegelijk uitgevoerd met de herinrichting van het Sluisplein. De budgetten van de laatste genoemde speelplekken wordt overgeheveld naar 2023.

### **Gemeentegebouwen**

Conform de geldende meerjarenonderhoudsplanning (MJOP) is er begonnen met het vervangen van de glazen luifel van het gemeentehuis Ouder-Amstel. Door een moeizame aanbesteding en marktwerking is het niet gelukt om in 2022 hiervoor opdracht te verstrekken. De noodzaak om te vervangen is dringend aanwezig.

Door een structureel defect aan de schuifdeur van de OBA in het Dorpshuis Duivendrecht, kon er geen garantie meer worden afgegeven op een veilige werking het betrouwbaar functioneren van deze schuifdeur. Daardoor is besloten deze schuifdeur geheel te vervangen. Hiervoor is additioneel budget aangevraagd. De vervanging heeft plaatsgevonden binnen het aangevraagd budget.

### **Sportvelden**

De gemeente is eigenaar van het sportpark van SVO in Ouderkerk aan de Amstel en het sportpark CTO'70 in Duivendrecht. Bij SVO liggen twee kunstgrasvelden, twee natuurgrasvelden en één natuurgras-trainingsveld. Het dagelijks onderhoud aan de velden wordt door SVO uitgevoerd en het periodiek onderhoud wordt uitgevoerd door de gemeente. In 2022 is het reguliere onderhoud aan de velden van SVO uitgevoerd. Eind 2022 is er rondom veld 1 van SVO een kantplank geplaatst om de verspreiding van rubberkorrels in het omliggende milieu te voorkomen. Met het plaatsen van deze kantplank voldoet de gemeente aan de zorgplicht die geldt voor kunstgrasvoetbalvelden. Buiten het sportpark van SVO ligt in de openbare ruimte één asfaltveld voor de handbalvereniging NEA.

Bij CTO'70 ligt één kunstgrasveld, één natuurgrasveld en één natuurgras-trainingsveld. In 2022 is het reguliere onderhoud voor deze velden uitgevoerd.

## **3.7.4 Financiële overzichten**

### **Dagelijks onderhoud**

Op alle objecten wordt dagelijks onderhoud uitgevoerd. Het benodigde budget hiervoor is vastgelegd in de begroting.

<b>Exploitatie dagelijks onderhoud Bedrag x € 1.000</b>	<b>Begroting 2022</b>	<b>Rekening 2022</b>	<b>Afwijking</b>
Begraafplaatsen	-	-	-
Bruggen en viaducten	115	99	16
Gebouwen	771	726	45
Openbare verlichting	82	98	-16
Groen	529	461	68
Riolering	151	169	-18
Speelplekken	52	57	-5
Sportvelden	103	60	44
Water	20	25	-5
Wegen	632	712	-80
<b>Totaal dagelijks onderhoud</b>	<b>2.454</b>	<b>2.406</b>	<b>48</b>

### Planmatig onderhoud

Hieronder een overzicht van het planmatige onderhoud, zie voor de verklaring van de budgetten het onderdeel assets hierboven.

<b>Exploitatie planmatig onderhoud Bedrag x 1.000</b>	<b>Begroting 2022</b>	<b>Rekening 2022</b>	<b>Afwijking</b>
Bruggen en Viaducten	54	70	-16
Gebouwen	117	34	84
Openbare verlichting	34	19	15
Plantsoenen	93	246	-152
Riolering	345	299	45
Water	20	5	15
Wegen	434	249	185
<b>Totaal planmatig onderhoud</b>	<b>1.098</b>	<b>922</b>	<b>176</b>

### Investeringen openbare ruimte

<b>Investeringen openbare ruimte Bedrag x € 1.000</b>	<b>Begroting 2022</b>	<b>Rekening 2022</b>	<b>Afwijking</b>
Bruggen en viaducten	72	45	26
Plantsoenen	-	-	-
Riolering	2.508	2.459	49
Sportvelden	-	-	-
Wegen	1.916	1.473	443
<b>Totaal investeringen openbare ruimte</b>	<b>4.495</b>	<b>3.977</b>	<b>518</b>



# Jaarrekening

4.1 Algemeen	202
4.2 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	204
4.3 De balans	208
4.4 Gebeurtenissen na balansdatum	224
4.5 Overzicht van baten en lasten	225
4.6 Incidentele baten en lasten	227
4.7 Structurele mutaties reserves	229
4.8 Wet Normering Topinkomens (WNT)	230
4.9 Taakvelden	231
4.10 SiSa	233