Jaarstukken 2022

20-10-2023

3.1 Lokale heffingen

De gemeente kan door het heffen van belastingen en retributies eigen middelen verwerven. De gemeenteraad regelt de invoering of wijziging van lokale heffingen door middel van het vaststellen van de verschillende tarieven en leges en belastingverordeningen.

Lokale heffingen worden onderscheiden in heffingen waarvan de besteding gebonden is en heffingen waarvan de besteding ongebonden is.

De gebonden heffingen, zoals de afvalstoffen- en rioolheffing, reinigingsrechten, begraafplaatsrechten en diverse leges worden verantwoord op het betreffende programma en worden niet tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend.

De ongebonden heffingen (Onroerendezaakbelastingen, Roerende ruimtebelastingen, Hondenbelasting, Toeristenbelasting en Forensenbelasting) worden alle tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend, omdat zij niet aan een inhoudelijk begrotingsprogramma zijn gerelateerd; de besteding is niet gebonden aan een bepaalde taak. De opbrengsten van deze heffingen zijn vrij besteedbaar.

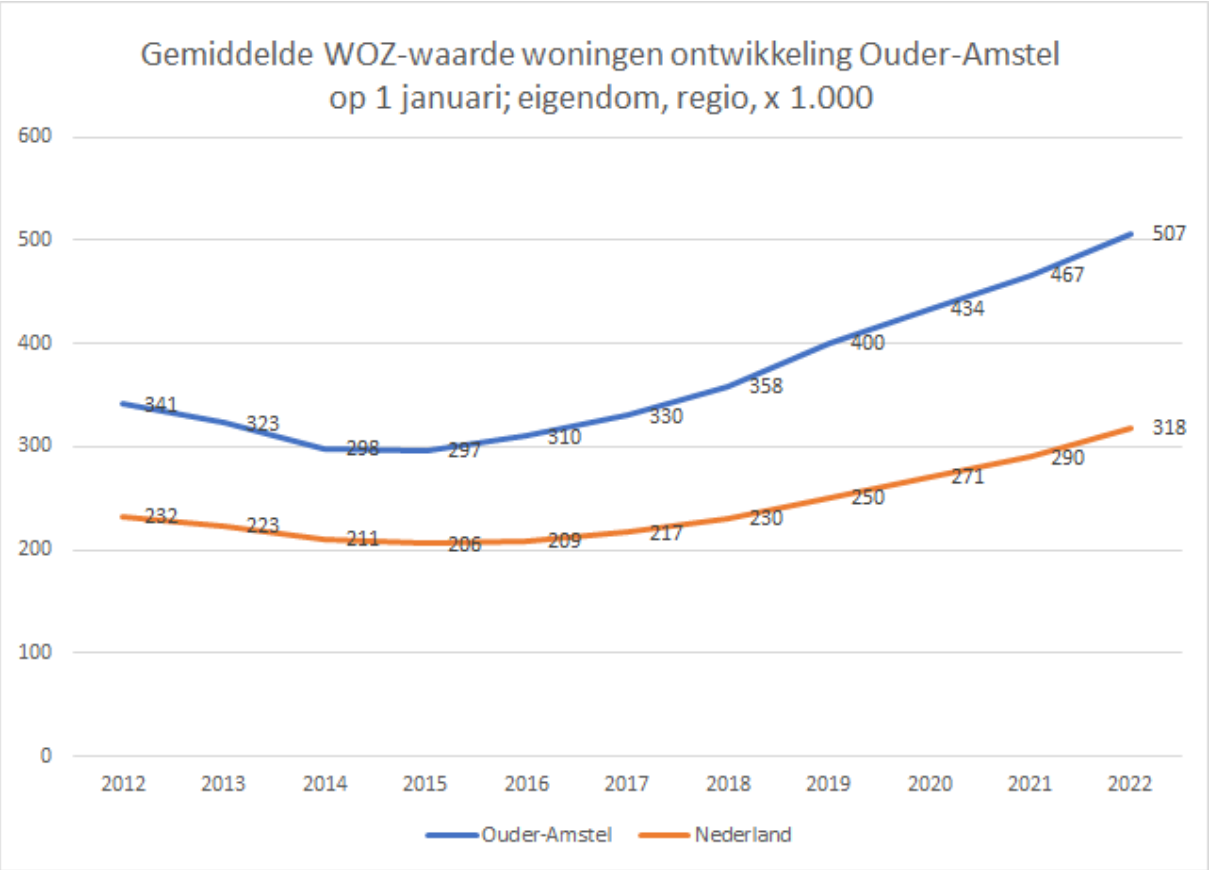
3.1.1 Tariefsaanpassingen 2022

OZB en overige belastingen

De tarieven voor het belastingjaar 2022 zijn ongewijzigd gebleven.

Voor de OZB is het tarief voor woningen ongewijzigd gebleven. De WOZ-waardetoename van woningen heeft zijn weerslag in de aanslag OZB en verhoogt daarmee de opbrengst OZB voor de gemeente. Een hogere WOZ-waarde geeft ook een hogere korting op de algemene uitkering. De hogere opbrengst OZB dient ter compensatie van de hogere korting op de algemene uitkering als gevolg van hogere WOZ-waarde. Dus hoe hoger de WOZ-waarde, hoe hoger de opbrengst ozb maar ook hoe groter de aftrek op de algemene uitkering.

In de begroting 2022 is rekening gehouden met een toename van de WOZ-waarde woningen van 8% en een toename van de WOZ-waarde niet-woningen van 1,5%.



Leges

De tarieven voor de leges zijn in de begroting 2022 verhoogd met 1,2% inflatiecorrectie. Het uitgangspunt van de leges is om maximaal kostendekkend te zijn.

Rioolheffing

Uitgangspunt voor de rioolheffing is het door de raad in de vergadering op 14 juni 2018 vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsplan. Een belangrijk onderdeel hierin was het vaststellen van de ambities. Met deze ambities geven we invulling aan de zorgplichten voor de inzameling van overtollig grond- en regenwater.

De rioolheffing is dan ook gebaseerd op de geraamde exploitatie- en investeringslasten volgens het Gemeentelijk Rioleringsplan voor de periode 2018-2022. Voor de rioolheffing geldt een kostendekkend tarief. Rekening houdend met de uitgangspunten in het rioleringsplan, de beschikbare voorziening, maar ook met de ontwikkeling van de lastenstijging voor de inwoners is het tarief rioolheffing 2022 geïndexeerd met 1,4% naar € 261,62 (2021: € 258,01).

Afvalstoffenheffing

Om in 2040 energieneutraal te zijn heeft de gemeenteraad van Ouder-Amstel op 15 juni 2017 de Beleidsnotitie Duurzaamheid Ouder-Amstel 2017-2021 ‘Energiek & Circulair’ vastgesteld. Daarbij is besloten het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid verder vorm te geven met inachtneming van, in ieder geval, de beleidsambitie om bij afvalscheiding in te zetten op het behalen van de nationale VANG-doelstellingen (75% bronscheiding en 100 kilo restafval per inwoner) tussen 2020 en 2025. Door de gemeenteraad van Ouder-Amstel is op 15 februari 2018 in het vervolg hierop besloten een aantal maatregelen uit te voeren als een start van het behalen van de nationale VANG-doelstelling. De gemeenteraad heeft op 8 november 2018 een amendement op de

begroting 2019 aangenomen. Hierin is besloten tot het scheiden van meer afval door diftar in te voeren per 1 januari 2021. Leveranciers konden niet voldoen aan de prepaid eisen van de raad wat ons genoodzaakt heeft de invoering van diftar uit te stellen naar 1 januari 2022. Inmiddels is diftar ingevoerd.

We streven naar kostendekkende tarieven, hetgeen nog niet het geval is voor de afvalstoffen. De toename van het afvaltarief doen we in een aantal stappen. Zo groeien we toe naar kostendekkende tarieven voor de afvalstoffenheffing.

Voor 2022 is het tarief voor afvalverwijdering per huishouden toegenomen. Het tarief voor een meerpersoonshuishouden in Ouder-Amstel bestaat uit een vast deel van € 256,98 per huishouden en een variabel deel van € 0,50 per aanbieding, de gemiddelde kosten zullen voor 2022 voor een meerpersoonshuishouden € 321,48 bedragen (2021: € 310,21). Voor een éénpersoonshuishouden zullen de gemiddelde kosten voor 2022 € 282,98 bedragen (2021: € 274,15).

De vaststelling van de tarieven is via aparte verordeningen ter besluitvorming aan de raad voorgelegd en vastgesteld.

Toeristenbelasting
Bij het opmaken van de begroting 2020 is besloten de tarieven voor toeristenbelasting meer in lijn te brengen met het tarief in Amsterdam. Hierdoor komt het reguliere tarief in 2022 uit op € 8,90 per persoon per overnachting (2021: € 7,90) en € 1,00 voor kamperen per persoon per overnachting (2021: € 0,91). Daarnaast is besloten om een apart tarief vast te stellen voor het accommodatietype Bed & Breakfast/kleinschalige verblijfsaccommodaties en hiervoor het tarief van € 7,90 te hanteren per persoon per overnachting.

Veel van de toeristische overnachtingen in de regio vinden plaats in de naaste omgeving van Amsterdam. Ouder-Amstel is dan ook een aantrekkelijke omgeving om te verblijven. Vanwege onze nabijheid met Amsterdam hebben we de tarieven van de toeristenbelasting stapsgewijs meer in lijn gebracht met de Amsterdamse tarieven.

Als gevolg van het coronavirus is het toerisme in de gemeente Ouder-Amstel sterk gedaald, waardoor de opbrengsten in 2020 en 2021 veel lager uitvielen. De opbrengsten herstelden zich in 2022 maar zijn nog niet op het niveau van voor corona. Door de lange duur van de pandemie en herhaalde uitbraken van het coronavirus, is er nog steeds een negatieve impact op het aantal hotelovernachtingen in de Metropoolregio.

3.1.2 Uitvoering door Gemeentebelastingen Amstelland
De heffing en invordering van belastingen (met uitzondering van de leges) van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn en De Ronde Venen worden sinds begrotingsjaar 2013 uitgevoerd in het samenwerkingsverband "Gemeentebelastingen Amstelland". Zie hiervoor ook de paragraaf 'Verbonden Partijen'.

Bezwaren
Daar waar jaarlijks ruim 7.000 aanslagen worden opgelegd, is het logisch dat er ook bezwaren volgen. De ingekomen bezwaarschriften hebben voornamelijk betrekking op de verzonden beschikkingen in het kader van de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ). Onderstaand vindt u de ontwikkeling in de bezwaren en beroepen op bezwaar (zitting bij de rechtbank) over de afgelopen jaren.

Woningen / Niet woningen (totaal aantal belaste objecten is ...)					
Jaar	**Aantal bezwaren**	**Gegrond verklaard**	**Ongegrond verklaard / vernietigd**	**Nog in behandeling**	**Aantal beroepen**
2018	183	39	95	51	-
2019	211	58	101	19	3
2020	315	92	122	7	1
2021	367	95	156	34	2
2022	287	55	215	17	4

Kwijtscheldingsbeleid

Inwoners met een laag inkomen kunnen, onder voorwaarden, in aanmerking komen voor kwijtschelding van het betalen van een aantal gemeentelijke heffingen. Kwijtschelding is mogelijk voor de afvalstoffenheffing en de hondenbelasting (alleen het tarief van de eerste hond).

Jaar	Aantal kwijtscheldings verzoeken	Aantal meerjarige kwijtscheldingen	Totaal aantal kwijtscheldings verzoeken
2018	69	184	253
2019	67	208	275
2020	82	209	291
2021	87	189	276
2022	87	173	260

Overzicht gemeentelijke belastingopbrengsten 2022

Belastingopbrengsten Bedrag x € 1.000	Rekening 2021	Begroot primitief 2022	Wijziging 1e burap	Wijziging 2e burap	Begroot na wijziging 2022	Rekening 2022	%
01. Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten	1.860	1.976	26	-	2.001	1.626	13%
02. Rioolheffing	1.917	1.799	-	-	1.799	1.775	14%
03. Rechten begraafplaats	191	204	-	-	204	345	3%
04. Leges							
- Burgelijke stand	4	3	-	1	4	4	0%
- Huwelijken / registraties	14	9	-	5	14	18	0%
- Rijbewijzen	66	85	-	-25	60	60	0%
- Reisdocumenten	74	39	-	61	100	95	1%
- Nationaliteitszaken	41	27	-	5	32	36	0%
- Gemeentelijke basisadministraties	14	18	-	-	18	17	0%
- Kabels & Leidingen	143	31	-	239	270	406	3%
- Vergunningen kabels/leidingen	14	-	-	13	13	15	0%
- APV	28	12	-	-	12	13	0%
- Loterijen en kansspelen vergunning	1	1	-	-	1	-	0%
- Drank en horeca vergunningen	4	4	-	-	4	8	0%
- Welstandtoezicht	13	15	-	-	15	26	0%
-	-	-	-	-	-	3	0%

Belastingopbrengsten Bedrag x € 1.000	Rekening 2021	Begroot primitief 2022	Wijziging 1e burap	Wijziging 2e burap	Begroot na wijziging 2022	Rekening 2022	%
05. Omgevingsvergunning (bouwleges)	309	1.125	-	-623	502	812	6%
06. Onroerendezaakbelastingen							
- OZB woningen	2.051	2.200	-	45	2.246	2.280	18%
- OZB niet-woningen	1.923	1.907	-	327	2.235	2.216	17%
- OZB niet-woningen gebruikers dienstjaar	1.368	1.420	-	44	1.464	1.453	11%
07. Roerenderuimtebelastingen	11	8	-	-	8	13	0%
08. Forensenbelasting	52	43	-	-	43	53	0%
09. Toeristenbelasting	156	298	-47	-	251	530	4%
10. Hondenbelasting	29	31	-	-	31	28	0%
11. Parkeeropbrengsten	354	464	-	-	464	676	5%
- Vergunning parkeerontheffingen	9	3	-	30	33	41	0%
12. Parkeeropbrengsten Business Park	345	300	-	110	410	410	3%
13. Bedrijveninvesteringszone	32	82	-46	-	36	36	0%
Totaal	**11.020**	**12.102**	**-68**	**233**	**12.267**	**12.993**	**100%**

3.1.3 Woonlasten en lokale lastendruk, overige informatie heffingen

Voor de vergelijking met andere gemeenten in het land maken we gebruik van het jaarlijkse COELO-rapport. In het volgende overzicht wordt de ontwikkeling van de afgelopen jaren weergegeven. Uit onderstaand overzicht blijkt dat de woonlasten in Ouder-Amstel, in vergelijking met de rest van Nederland, licht zijn afgenomen.

Van de 344 gemeenten is het rangnummer voor Ouder-Amstel 252 met een gemiddelde woonlast 2022 (meerpersoonshuishouden) van € 976 (Coelo 17-01-2023).

Jaar	Aantal gemeenten	Rangnummer Ouder-Amstel
2018	388	171
2019	394	172
2020	355	274
2021	352	270
2022	344	252

3.1.4 Ontwikkelingen Ouder-Amstel

In het onderstaande overzicht wordt de ontwikkeling van de belangrijkste tarieven in de gemeente in de afgelopen jaren weergegeven (afgerond op 2 decimalen achter de komma).

Heffing	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Onroerende zaakbelasting (OZB)						
OZB woningen Eigenaren	0,08%	0,08%	0,07%	0,07%	0,07%	0,07%

Heffing	2017	2018	2019	2020	2021	2022
OZB niet-woningen						
- Eigenaren	0,23%	0,21%	0,25%	0,27%	0,26%	0,26%
- Gebruikers	0,19%	0,25%	0,21%	0,23%	0,23%	0,22%
Afvalstoffenheffing (vastrecht)						
Twee- of meerpersoonshuishoudens	187,80	190,92	256,55	295,02	310,21	321,48
Eenpersoonshuishouden	157,80	160,44	221,63	259,57	274,15	282,98
Toeristenbelasting						
Kamperen, B&B, particulier, per overnachting	0,85	0,86	0,88	0,89	0,91	1,00
B&B/kleinschalige accommodaties (tot 10 kamers						7,90
Hotel per overnachting	3,05	3,85	3,94	6,56	7,90	8,90
Forensenbelasting						
Voor permanente bewoning geschikte woning	123,55	125,65	128,54	130,47	132,69	134,55
Niet voor permanente bewoning geschikte woning	61,85	62,90	64,35	65,32	66,43	67,36
Overige heffingen						
Reinigingsrecht (vastrecht excl. BTW)	183,00	186,12	256,55	295,02	310,21	310,21
Rioolrecht < 300 m3	277,80	277,80	284,19	268,45	258,01	261,62
Hondenbelasting per hond	71,00	72,24	73,90	75,01	76,32	77,39

Belastingdruk 2022

Hieronder vindt u de opstelling van de belastingdruk 2022 in vergelijking met die van 2021 voor een ‘gemiddelde woning meerpersoonshuishouden’ in de gemeente Ouder-Amstel, op basis van de vastgestelde tarieven tegen de begrote WOZ-waarde, zoals opgenomen in de begroting.

Belastingdruk 2022 Eigenaar woning / Meerpersoonshuishouden	2020	2021	2022
Gemiddelde woningwaarde (peildatum 1-1-2021)	447.000	467.000	507.000
Gemeentelijke belastingen			
OZB	310,25	323,63	351,35
Rioolheffing	268,45	258,01	261,62
Afvalstoffenheffing	295,02	310,21	321,48
Totaal lasten	**873,72**	**891,85**	**934,45**

De toename van de lasten in 2022 voor de gemiddelde eigenaar van een woning met een meerpersoonshuishouden, bedraagt hiermee circa € 43. Dit komt overeen met een stijging ten opzichte van 2021 van circa 4,8%.

De OZB per gemiddeld meerpersoonshuishouden in Ouder-Amstel bedroeg afgerond € 351; de feitelijke gemiddelde woningwaarde met peildatum 01-01-2021, bepalend voor de OZB-aanslag 2022, bedroeg circa € 507.000 bron "Alle cijfers" dd 17-1-2023; (2021: € 460.665).

De gemiddelde woonlasten eigenaar-bewoner 2022 in gemeente Ouder-Amstel bedroeg in 2022 € 934 (€ 351 ozb, € 262 rioolheffing en € 321 afvalstoffenheffing), in Nederland gemiddeld € 904 (bron alle cijfers d.d. 17-01-2023).

Kostendekkendheid Rioolheffing 2022	
Kosten taakvelden	758
Inkomsten taakvelden	-
Netto lasten taakvelden	**758**
BTW	147
Overhead	129
Totale lasten	**1.034**
Opbrengsten heffingen	1.775
Dotatie voorziening vervanging riolering	**740**

Kostendekkendheid Afvalstoffenheffing 2022	
Kosten taakvelden	1.281
Inkomsten taakvelden	214
Netto lasten taakvelden	**1.067**
BTW	272
Overhead	232
Totale lasten	**1.571**
Opbrengsten heffingen	1.626
Effect product afval	**55**
Dotatie egalisatievoorziening Afvalstoffeninzameling	**55**
Effect rekeningresultaat	**-**

Aangezien de uitgaven in 2022 lager zijn dan de inkomsten, komt het voordeel van € 55.000 ten gunste van de voorziening egalisatie afvalstoffen inzameling. Er is minder afval ingezameld dan verwacht waardoor de verwerkingskosten ook lager uitvallen.

Kostendekkendheid Leges 2022	
Kosten taakvelden	1.543
Inkomsten taakvelden	-
Netto lasten taakvelden	**1.543**
BTW	80
Overhead	375
Totale lasten	**1.998**
Opbrengsten heffingen	1.539
Tekort	**-459**